|  |
| --- |
| Gerb_sm |
| Администрация Березовского района  **ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ**  628140,ул. Астраханцева, 54, пгт. Березово, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Тюменская область Тел.(34674) 2-12-68 Факс.(34674) 2-18-71  Эл.адрес: [berkdn@mail.ru](mailto:berkdn@mail.ru) |

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**от 27.02.2014 года №8**

**О мерах по формированию**

**законопослушного поведения**

**несовершеннолетних**

Заслушав и обсудив информации комитета образования администрации Березовского района, ОМВД России по Березовскому району, Управления социальной защиты населения по Березовскому району, КУ ХМАО-Югры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Березовская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья», комиссия отмечает, что в образовательных организациях разработаны программы, направленные на профилактику правонарушений несовершеннолетних: МБОУ Приполярная СОШ - «Патриотическое воспитание граждан», МБОУ Игримская СОШ № 2 – «Шаг навстречу», МБОУ Березовская СОШ – «Научиться познавать, научиться жить, научиться жить вместе», МКОУ Ванзетурская СОШ – «Подросток и закон», «Мой выбор», «Здоровое поколение»,

МБОУ Игримская СОШ № 2 – «Программа по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетними», План работы по выполнению закона 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений» на 2013-2014 уч. Год; МБОУ Приполярная СОШ – «Линия жизни», «Духовно- нравственное воспитание школьников».

В образовательных организациях приоритетным направлением в воспитании детей является безопасность детей в рамках системы профилактики (ДДТТ, правонарушения и безнадзорность, употребление психоактивных веществ (ПАВ), суицид и суицидальные попытки, экстремизм, профилактика чрезвычайных происшествий (в том числе ранней беременности), жестокого обращения с детьми, профилактика непосещения учебной организации без уважительной причины.

Отмечается рост состоящих на профилактических учетах учащихся.: В 2012-2013учебный год: в КДН ЗП – 28, в ОМВД – 43; в 2013-2014 учебный год: в КДН ЗП – 39, в ОМВД – 40. Исходя из результатов мониторингов основными причинами роста асоциального неформального поведения подростков являются: бесконтрольность со стороны родителей; воспитание в неполных и «неблагополучных» семьях (133, за 2012 год -137); непосещение по неуважительным причинам занятий в общеобразовательных учреждениях (10 чел. в 2012 году - ); ослабление родительского контроля, снижение воспитательного воздействия семьи; безучастность родителей в социализации несовершеннолетних (выбор профессии, вхождение во взрослую жизнь); переживание и стрессы, неумение преодолевать психологические трудности( при разводах родителей, смерти близких и т.д.).

Работа по формированию законопослушного поведения среди обучающихся образовательных учреждений района является систематической на протяжении многих лет, согласно федерального законодательства: федерального закона от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, Всеобщей декларации прав ребенка, Семейного кодекса РФ, ФЗ №103 «Об основных гарантиях прав ребенка», Законодательства ХМАО-Югры: № 109-оз от 10.07.2009 г. «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, Постановления ТКДН № 30 от 16.11.2012 г. «Регламент межведомственного взаимодействия», Постановления № 1219 от 27.08.2013 г. «О межведомственной комиссии», и приказов Комитета образования администрации Березовского района.

Приняты дополнительные меры по работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации:

1.Привлечены представители учреждений дополнительного образования в процесс проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, находящимися в социально – опасном положении и (или) трудной жизненной ситуации (МБОУ ДОД «Дом школьников», МБОУ ДОД ДЮЦ п. Игрим, МКОУ ДОД ДЮЦ «Мастер», МБОУ ДОД ДЮЦ «Поиск» всего - 4).

2.В данные учреждения ежеквартально направляются списки несовершеннолетних, находящихся в социально – опасном положении или трудной жизненной ситуации, а также списки несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах.

3.Посещение и вовлечение данных несовершеннолетних в массовые мероприятия взяты на контроль руководства учреждений дополнительного образования.

4.По результатам мониторинга за 2013 г. учреждения дополнительного образования посещают 68 несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении и (или) трудной жизненной ситуации.

5. В течение 2013 года в 12 общеобразовательных учреждениях проводился «правовой десант», целью данного десанта является повышение правовой грамотности, уровня правосознания и правовой культуры школьников. Мероприятиями были охвачены 3379 школьников.

За 2013 год проведены мероприятия по изучению законодательства РФ по вопросам ответственности за разжигание межнациональной и межконфессиональной розни; об административной и уголовной ответственности за противоправное проведение в 12 ОУ с охватом 3379 обучающихся с 1-11 класс.

Проводились беседы с детьми и родителями: «Все мы разные, но все мы заслуживаем счастья», «Личная Безопасность», «Ксенофобия и экстремизм в молодежной среде».

Родители принимали участие в родительских собраниях: «Скоро каникулы», «Поведение в общественных местах», «Административная и уголовная ответственность несовершеннолетних», «Правила личной безопасности».

Во всех образовательных учреждениях проведены инструктажи с коллективами муниципальных образовательных учреждений о необходимости своевременного реагирования и пресечения конфликтов в среде обучающихся

В общеобразовательных учреждениях организовывались круглые столы по темам: «Мы вместе», «Профилактика экстремизма», «Толерантные взаимоотношения», «Проблемы агрессивного поведения детей», «Проступок, правонарушение и преступление» «Мораль и закон», «Борьба с экстремизмом», «День солидарности в борьбе с терроризмом» с участием представителей различных организаций.

За 2013 год проведено 15 круглых столов в 9 ОУ, охват обучающихся 628 человек.

В соответствии с целевой районной программой «Профилактика правонарушений в Березовском районе на территории муниципального образования Березовский район» действуют общественные формирования правоохранительной направленности – родительские патрули.

Родительский патруль – это постоянно действующий орган, созданный в общеобразовательных учреждениях с целью профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также выявления случаев беспризорности и безнадзорности. Для организации эффективной работы патрулей, Комитетом образования, разработаны и направлены в образовательные учреждения рекомендательные письма по созданию нормативных документов работы патрулей.

В 2013 году на территории района организована работа родительских патрулей в 10 общеобразовательных учрежден иях (МБОУ Игримская СОШ №1, МБОУ Игримская СОШ №2; МБОУ Хулимсунтская СОШ; МКОУ Ванзетурская СОШ; МБОУ Приполярная СОШ; МКОУ Няксимвольская СОШ; МБОУ Светловская СОШ; МБОУ Саранпаульская СОШ, МБОУ Березовская СОШ, МБОУ Тегинская СОШ) с привлечением родительской общественности. Всеми учреждениями разработаны положения о родительском патруле, а также планы работы и графики родительского патрулирования. Информация о результатах деятельности ежемесячно предоставляется в ТКДН и ЗП.

С 01.01.2013 г. по 01.12.2013 г. на территории района в родительском патрулировании участвовало 409 человек из числа родителей; выполнено 143 выходов (отработано 306 часов); проведено 102 профилактические беседы и выявлено 6 фактов совершения административных правонарушений.

Члены родительского патруля, активно участвующие в обеспечении общественного порядка, поощряются администрацией образовательных учреждений: объявлением благодарности; награждение Почетной грамотой; награждение благодарственным письмом; выдачей денежного поощрения.

В стационарном отделенииБУ ХМАО – Югры «Центр социальной помощи семье и детям «Росток» реализуется программа по правовому воспитанию несовершеннолетних «Знатоки права». Программа направлена на правовое просвещение, воспитание правовой культуры и профилактику правонарушений детей и подростков, находящихся на реабилитации в стационарном отделении. Программа носит долговременный характер с постоянным обновлением состава детей, рассчитана на 5 лет. За 4 квартал 2013 г. с детьми и подростками проведено 10 занятий, охвачено 23 несовершеннолетних.

Диагностика показала, что на начало учебного года (или при поступлении) высокий уровень сформированности правовых знаний выявлен у 1 ребёнка (4,0%), средний – у 4 человек (18,0%), у остальных 18 человек (78,0%) уровень знаний ниже среднего.

На конец 4 квартала (или при выпуске) высокий уровень правовых знаний выявлен у 5 несовершеннолетних (22,0%), средний – у 14 человек (61,0%), ниже среднего остался у 4 человек (17,0%).

Положительная динамика по программе составила 78,0% (18 человек), без динамики – 22,0% (5 человек). Отрицательной динамики нет.

С несовершеннолетними проведено 14 инструктажей по правилам поведения и проживания в учреждении, 2 беседы по профилактике правонарушений с привлечением инспектора по делам несовершеннолетних, разработана и распространена памятка для несовершеннолетних «Шалость или проступок».

В отделении разработана и реализуется программа по правовому воспитанию несовершеннолетних «Я, общество, закон», которая направлена на создание условий для повышения правовой культуры детей и родителей, на профилактику правонарушений среди несовершеннолетних.

Ежеквартально в отделениях с детьми сотрудники МЧС проводят беседы или практические занятия по противопожарной безопасности; представители полиции проводят с детьми беседы на темы соблюдения законодательства и правил ПДД.

С 21 несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья проведено 35 различных занятий и мероприятий, 1 инструктаж по правилам пожарной безопасности.

На базе отделения психолого-педагогической помощи реализуется проект **«**Право и человек», программа клуба «Новый взгляд».

Реализация проекта «Право и человек» осуществляется с целью профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. За период 2013 года в рамках проекта «Право и человек» проведено 6 мероприятий, в т.ч.: видео-беседа «Преступление и подросток»; классный час «Ценности жизни. Дорога к счастью»; правовая игра «Что? Где? Когда?»; диспут «Когда жизнь теряет легкость». правовая викторина «Копилка правовых знаний»; занятие-беседа «Мои конституционные права».

Мероприятия в рамках проекта «Право и человек» проводятся и во время выездов в населенные пункты Березовского района. Так в п. Приполярный обслужено 73 несовершеннолетних, это подростки 6, 7, 8 и, 9-х классов.

Всего охвачено 135 несовершеннолетних, из них с положительной динамикой 75%, без динамики 25 % несовершеннолетних.

Специалистами отделения психолого-педагогической помощи с 2010 года реализуется программа «Новый взгляд». Цель: вовлечение подростков и молодежи в добровольческое движение для решения социальных задач. За 2013 год волонтеры клуба приняли участие в 12 мероприятиях. В мероприятиях принял участие 21 волонтер (привлечено 188 несовершеннолетних).

Охват подростков за период 2013 года - 188 несовершеннолетних. За период 2013 года проведено 26 занятий, 15 индивидуальных консультаций. Распространено 63 буклета «Мы - здоровое будущее».

Волонтеры клуба «Новый взгляд» получили диплом 1 степени в поселковом конкурсе агитбригад «Здоровье нации в IХХ»**,** 9 волонтеров награждены грамотами от Комитета по молодежной политике туризму и спорту Березовского района.

Работа БУ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Альянс»

с несовершеннолетними осуществляется специалистами консультативного отделения и отделения психолого-педагогической помощи семье и детям. В процессе работы с несовершеннолетними специалисты используют: индивидуальное и групповое консультирование; профилактические беседы; организация и проведение социальных патронажей; рейды в рамках служб «Социальный патруль», «Экстренная детская помощь».

За период 2013 года проведено: индивидуальные и групповые консультирования – 24655, обслужено 2573 гражданина; профилактические беседы – 19743; организовано и проведено социальных патронажей - 835, предоставлено - 12334 социальных услуги; рейды в рамках службы «Социальный патруль» - 140 рейдов, оказано 5286 социальных услуг, службы «Экстренная детская помощь» - 48 рейдов, в которых обслужено 30 несовершеннолетних, им оказано 210 социальных услуг.

В течение 2013 года осуществлялись командировочные выезды в населенные пункты Березовского района, выходы специалистов в образовательные и дошкольные учреждения, где так же осуществлялась работа с семьями по профилактике и предотвращению несчастных случаев, по формированию законопослушного поведения несовершеннолетних детей.

Основными мероприятиями, направленными на воспитание законопослушного несовершеннолетнего являются:

Мероприятия в рамках реализация программ и проектов на базе отделения психолого-педагогической помощи семье и детям:

* программа волонтерского клуба ***«****Шаг вперед*» направлена на создание условий для развития социальной активности, самостоятельной познавательной деятельности и реализации творческого потенциала подростков (обслужено 420 человек, из них 24- участники программы, предоставлено 5080 социальных услуг);
* программа подготовки лиц, желающих принять на воспитание в семью ребенка, оставшегося без попечения родителей – обслужено 22 человека (16 семей), предоставлено 1815 социальных услуг;
* программа – психопрофилактики и психокоррекции суицидального поведения *«Точка опоры»* (обслужено 206 человек, оказано 1236 социальных услуг);
* программа летней смены, направленной на профилактику наркомании среди несовершеннолетних группы риска, *«Тропой доверия в город Мастеров»* (обслужено 22 человека – участника программы, оказано 3314 социальных услуг);
* комплексная социально-реабилитационная программа совместного летнего отдыха граждан старшего поколения и детей из семей, состоящих на учёте в участковой социальной службе «*Поколение*». Обслужено 20 человек (10 детей, 10 граждан пожилого возраста, оказано 1902 социальных услуг);
* программа профилактики употребления ПАВ для несовершеннолетних *«Шаг к здоровью*», обслужено 10 человек, оказано 298 социальных услуг;
* технология разработки и реализации индивидуальных программ реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, несовершеннолетних, совершивших правонарушения *«Служба профилактики семейного неблагополучия»*. На несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении разработано 44 ИПР, 8 несовершеннолетних снято с учета с положительной динамикой.

В 2013 году разработаны и внедрены новые программы, проекты, технологии, формы работы:

* Программа профилактики употребления ПАВ для несовершеннолетних «Шаг к здоровью»;
* комплексная социально-реабилитационная программа совместного летнего отдыха граждан старшего поколения и детей из семей, состоящих на учёте в участковой социальной службе «Поколение»;
* технология разработки и реализации индивидуальных программ реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, несовершеннолетних, совершивших правонарушения «Служба профилактики семейного неблагополучия»;
* тренинги детско-родительских отношений «Как мы чувствуем друг друга»;
* тренинг «Я», для родителей группы СОП с целью формирования самопринятия, понимания себя, своего внутреннего мира; изменение установок и стереотипов поведения родителей;
* тренинг «Преодоление негативных переживаний, снижение эмоционального напряжения»;
* тренинг уверенного поведения в общении «Я дипломат». Формирование навыков уверенного поведения в обществе;
* большая психологическая игра «Созвездие» для несовершеннолетних;
* «Тест игра на толерантность» для несовершеннолетних.
* каникулярная неделя «Проведи время с пользой» для участников волонтерского клуба «Шаг вперед».

В рамках программ, реализуемых на базе отделения психолого-педагогической помощи семье и детям, организуются встречи с инспекторами ГИБДД, инспекторами ГИМС. Для профилактики ДТП с несовершеннолетними проводятся мероприятия и беседы: «Подмигни мне светофор», «Правила дорожного движения», «Безопасность на дорогах».

В период летней оздоровительной смены проведена познавательная экскурсия сотрудниками полиции о работе правоохранительных органов. Проведены рейды в рамках операции «Подросток» в летний период.

Сотрудниками ОМВД России по Березовскому району в различных подростковых и родительских аудиториях в 2013 году проведено в общей сложности 194 беседы и лекции, в их числе 125 общих и индивидуальных бесед с несовершеннолетними, 69 выступлений перед родителями. Профилактическая работа проводилась с привлечением средств массовой информации. В период с января по декабрь 2013 года в районных средствах массовой информации размещено 174 материала по профилактике: в том числе 39 публикаций в печати, 26 сюжетов на телевидении, 109 сообщений на лентах информационных агентств в сети интернет.

В целях профилактики общественно опасных деяний и административных правонарушений, совершенных безнадзорными несовершеннолетними, в текущем периоде сотрудниками ПДН ОМВД по району собрано и направлено в суд 4 материала в отношении несовершеннолетних, совершивших на территории района преступления и общественно-опасные деяния для дальнейшего помещения их в ЦВСНП и СУВЗТ. Вместе с тем, судом Березовского района было удовлетворено ходатайство ОМВД в отношении н\л Итикеевой К., в остальных случаях ходатайства были отклонены. В двух случаях Березовским судом мнение ПДН и КДН и ЗП при принятии решений по уголовным делам не учитывалось (Бардин, Пугачев), и уголовные дела были прекращены в ходе предварительных слушаний на основании ст. 25 УПК РФ (за примирением сторон). В одном случае ходатайство ОМВД было отклонено судом Березовского района в связи с отсутствием заключения ПМПК, которое не было проведено по независящим от ОМВД причинам.

Сотрудниками ОМВД на территории района выявлено и составлено 368 (292; +26%) административных протоколов, из которых только сотрудниками ПДН составлено – 313 (222; +41%) административных протоколов по линии несовершеннолетних.

В отчетном периоде сотрудниками ОМВД по району проводилась целенаправленная работа по профилактике семейного неблагополучия. 186 (142; +31%) родителей привлечены к административной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию детей по ст. 5.35 ч.1 КоАП РФ.

На профилактический учет в подразделение по делам несовершеннолетних поставлено 57 (28) подростков - правонарушителей, 68 (22) неблагополучных родителей. По состоянию на 1 января 2014 г. на учете ПДН ОМВД по району состоит 92 (76) подростка и 107 (59) неблагополучных родителей.

Анализ подростковой преступности показал, что на территории Березовского района по итогам 2013 года на 46,5% (43-23) произошло снижение подростковой преступности, удельный вес снизился с 13,4% до 8,9%. В том числе в текущем периоде с 3 до 2 произошло снижение групповых преступлений подростков, с 5 до 3 в смешанных группах, с 11 до 5 произошло снижение преступлений несовершеннолетних, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Не допущено совершение преступлений ранее судимыми подростками, хотя в 2012 году таких преступлений было 3.

Следует обратить внимание, что 10 несовершеннолетних, совершивших 7 преступлений, на внутришкольном контроле и на учете в ПДН ОМВД не состояли, какой-либо информации в ОМВД о принятия мер к подросткам до совершения ими преступлений из образовательных учреждений не поступало.

Сотрудниками Филиала по Березовскому району Федерального казенного учреждения уголовно-исполнительная инспекция Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Ханты-Мансийскому автономному округе-Югре проводилась индивидуальная профилактическая работа по месту учебы и жительства с несовершеннолетними, состоящими на учете, осужденными к мерам наказания, не связанными с лишением свободы (в течение 2013 г. – 3 подростка), бесед и лекций в классах не проводилось.

Исходя из выше изложенного, комиссия постановляет:

1. Рекомендовать ОМВД России по Березовскому району (Баннов Р.А.):

1.1. Провести курс лекций и бесед, родительских собраний по профилактике противоправного поведения несовершеннолетних, в том числе и в образовательных организациях отдаленных поселений района, используя период действия зимних дорог. Информацию о проведенной работе направить в территориальную комиссию.

Срок исполнения: 20 апреля 2014 года.

* 1. Направлять в образовательные организации информации о совершенных преступлениях и правонарушениях несовершеннолетними учащимися в целях организации своевременной индивидуальной профилактической работы.

Срок исполнения: ежемесячно до 10 числа, следующего за отчетным периодом.

1. Комитету образования администрации Березовского района (Прожога Н.В.):
   1. Проводить мониторинг реализации образовательными организациями программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Срок исполнения: 20 апреля 2014года, 10 декабря 2014 года.

* 1. Обеспечить участие в заседаниях территориальной комиссии администраций образовательных организаций, учащиеся которых совершили противоправные деяния.

Срок исполнения:20 декабря 2014 г.

* 1. Ежеквартально проводить анализ совершенных преступлений и правонарушений учащимися образовательных организаций, рассматривать вопрос «О мерах по профилактике противоправного поведения учащихся» на Советах профилактики в образовательных организациях. Информацию о проведенной работе направить в территориальную комиссию.

Срок исполнения: 15 декабря 2014 года.

1. Бюджетным учреждениям ХМАО – Югры «Комплексный центр социального обслуживания населения «Альянс» (Горбунова Е.С.), «Центр социальной помощи семье и детям «Росток» (Ганина И.В.) на базе отделений психолого-педагогической помощи семье и детям в рамках реализации программ, направленных на профилактику социального сиротства и противоправного поведения несовершеннолетних, принять меры по большему охвату несовершеннолетних, в том числе, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении. Информацию о проведенной работе с указание реализуемых программ и методик, охвата несовершеннолетних направить в территориальную комиссию.

Срок исполнения: 10 ноября 2014 года.

1. КУ ХМАО-Югры для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Березовская специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с ограниченными возможностями здоровья» (Кудрявцева И.Ю.) продолжить проведение мониторинга самовольных уходов, работу по профилактике самовольных уходов воспитанников из учреждения, по устранению причин и условий, им способствующих.

Срок исполнения: 10 июля 2014 года, 25 декабря 2014 года.

Председатель комиссии  С.В. Толмачева