*Информация*

*в связи с принятием закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской*

*Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации*

*и функционирования публичной власти»*

[Конституция Российской Федерации - это основной закон государства, обладающий высшей юридической силой, закрепляющий и регулирующий базовые общественные отношения в сфере правового статуса личности, институтов гражданского общества, организации государства и функционирования публичной власти. Конституция Российской Федерации (далее - Конституция)](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8)  была принята на всероссийском референдуме 12 декабря 1993 года, структурно состоит из преамбулы, содержащей декларативные положения, и двух разделов. Первый раздел (в содержательном плане основной) включает 9 глав, из которых [1, 2 и 9 неизменяемы](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8#%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BC%D0%BE%D1%82%D1%80_%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9_%D0%B3%D0%BB%D0%B0%D0%B2_1,_2_%D0%B8_9_%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D0%B8). Главы 3-8 могут изменяться, для этого требуется согласие  органов законодательной власти [субъектов Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D1%83%D0%B1%D1%8A%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%8B_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8),  [Государственной Думы](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B4%D1%83%D0%BC%D0%B0), [Совета Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8), [Президента](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8). Второй раздел «Заключительные и переходные положения».

В соответствии со статьей 134 Конституции предложения о поправках и пересмотре положений Конституции могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

За время действия Конституции было [принято несколько изменений](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BA%D0%B8_%D0%BA_%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D0%B8_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8). Наиболее крупными были поправки, выдвинутые в президентском послании 2008 года. Среди других поправок можно назвать поправки об объединении [Верховного](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%B5%D1%80%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%81%D1%83%D0%B4_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8) и [Арбитражного судов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D1%80%D0%B1%D0%B8%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%81%D1%83%D0%B4), о назначении представителей президента в состав [Совета Федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8), а также изменения, связанные с образованием или ликвидацией субъектов Федерации, с их переименованием.

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» от 14.03.2020 № 1-ФЗК (далее – закон о поправке к Конституции) структурно состоит из 3-х статей: статья 1 предусматривает сами поправки к Конституции, в статье 2 закрепляются требования к порядку организации и проведения общероссийского голосования, результаты которого являются обязательным условием для внесения поправки в Конституцию, в статье 3 - порядок вступления в силу закона о поправке к Конституции.

В соответствии со статьей 3 вышеназванного закона, закон вступает в силу со дня его официального опубликования после одобрения органами законодательной власти не менее чем двух третей субъектов Российской Федерации, за исключением статей 1 и 2 указанного закона, которые вступают в силу в особом порядке (закон о поправке к Конституции (речь идет о части 3) официально опубликован и вступил в силу 14.03.2020).

Согласно данному порядку Президент Российской Федерации направляет в Конституционный Суд запрос о соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений закона о поправке к Конституции, а также о соответствии Конституции порядка вступления в силу статьи 1 закона о поправке к Конституции.

Конституционный Суд Российской Федерации не позднее семи дней со дня направления Президентом Российской Федерации указанного запроса обязан дать заключение о соответствии (несоответствии) положениям глав 1, 2 и 9 Конституции не вступивших в силу положений закона, а также о соответствии (несоответствии) Конституции порядка вступления в силу статьи 1 закона о поправке к Конституции.

В случае выявления несоответствия, не вступившие в силу положения закона о поправке к Конституции не вступают в силу, общероссийское голосование не проводится.

В случае если Конституционный Суд Российской Федерации дает заключение о соответствии, статья 2 закона о поправке к Конституции вступает в силу, проводится общероссийское голосование.

Статья 1 закона о поправке к Конституции вступает в силу со дня официального опубликования результатов общероссийского голосования в случае, если предусмотренные ею изменения в Конституцию получили одобрение в ходе общероссийского голосования (если за них проголосовало более половины граждан Российской Федерации, принявших участие в общероссийском голосовании).

После одобрения в ходе общероссийского голосования изменений в Конституцию, предусмотренных статьей 1 закона о поправке к Конституции, Президент Российской Федерации издает указ об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками, а также с указанием даты вступления соответствующих поправок в силу. Официальное опубликование Конституции Российской Федерации с внесенными в нее поправками должно быть осуществлено незамедлительно после официального опубликования результатов общероссийского голосования.

Если за изменения в Конституцию, предусмотренные статьей 1 закона о поправке к Конституции, проголосовало менее половины граждан Российской Федерации, принявших участие в общероссийском голосовании, такие изменения не считаются одобренными и статья 1 закона не вступит в силу.

Инициатива проведения общероссийского голосования принадлежит Президенту Российской Федерации, который назначает общероссийское голосование своим указом.

Граждане Российской Федерации участвуют в общероссийском голосовании на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании. Участие в общероссийском голосовании является свободным и добровольным.

В целях организации и проведения общероссийского голосования Центральная избирательная комиссия Российской Федерации наделяется полномочиями по утверждению порядка общероссийского голосования, обеспечению информирования граждан Российской Федерации, в том числе в части возможности их ознакомления с текстом закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», утверждению формы и текста бюллетеня для общероссийского голосования, установлению итогов общероссийского голосования и определению его результатов, определению порядка финансового обеспечения подготовки и проведения общероссийского голосования, а также иными полномочиями по организации подготовки и проведения общероссийского голосования.

Общественная палата Российской Федерации и общественные палаты субъектов Российской Федерации назначают наблюдателей для наблюдения за проведением голосования и подсчетом голосов участников голосования, за установлением итогов голосования.

***ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ПОПРАВКИ***

1. В целях укрепления государственного и гражданского единства и межнационального согласия провозглашается, что Российская Федерация признает исторически сложившееся государственное единство. Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Закрепляется, что русский язык является государственным языком Российской Федерации на всей её территории как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации. Российская Федерация оказывает поддержку соотечественникам, проживающим за рубежом, в осуществлении их прав, обеспечении защиты их интересов и сохранении общероссийской культурной идентичности.

2. Защищается семья, материнство, отцовство и детство, институт брака как союз мужчины и женщины, дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

3. Предусматриваются дополнительные гарантии защиты суверенитета Российской Федерации и территориальной целостности. Устанавливается, что действия, направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям не допускаются.

4. Закрепляется, что Российская Федерация является правопреемником Союза ССР на своей территории и правопреемником (правопродолжателем) Союза ССР в отношении членства в международных организациях, их органах, участия в международных договорах, а также в отношении предусмотренных международными договорами обязательств и активов Союза ССР за пределами территории Российской Федерации.

5. Устанавливается, что решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации. При этом вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров Российской Федерации, разрешается Конституционным Судом Российской Федерации.

6. В целях повышения гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина, социальной защищенности закрепляются следующие социальные обязательства государства: гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации, обязательное социальное страхование, адресная социальная поддержка граждан и индексация социальных пособий и иных социальных выплат в соответствии с федеральным законом; осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом.

7. В целях повышения эффективности функционирования государственной власти в Российской Федерации, взаимодействия её законодательной, исполнительной и судебной ветвей изменяются процедура формирования федеральных органов и назначения (освобождения от должности) должностных лиц; полномочия Президента Российской Федерации, палат Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Конституционного Суда Российской Федерации.

**- *Президент Российской Федерации***

Закрепляется, что Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 35 лет, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного гражданства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства; одновременно увеличивается с 10 до 25 лет минимальный срок постоянного проживания в Российской Федерации. При этом требование об отсутствии гражданства иностранного государства не распространяется на граждан Российской Федерации, ранее имевших гражданство государства, которое было принято или часть которого была принята в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным конституционным законом, и постоянно проживавших на территории принятого в Российскую Федерацию государства или территории принятой в Российскую Федерацию части государства.

Президенту Российской Федерации запрещается иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации. Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков (в действующей редакции «более двух сроков подряд»). При этом предусматривается, что данное положение будет применяться к лицу, занимавшему и (или) занимающему должность Президента Российской Федерации, без учета числа сроков, в течение которых оно занимало и (или) занимает эту должность на момент вступления в силу поправки к Конституции Российской Федерации, вносящей соответствующее ограничение, и не исключает для него возможность занимать должность Президента Российской Федерации в течение сроков, допустимых указанным положением.

Президент Российской Федерации формирует Государственный Совет Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом, Совет Безопасности.

Закрепляются новые полномочия Президента Российской Федерации по отношению к Правительству Российской Федерации и исполнительной ветви государственной власти. Устанавливается, что Президент Российской Федерации осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации, утверждает по предложению Председателя Правительства Российской Федерации структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в неё изменения, определяет в структуре федеральных органов исполнительной власти органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации.

Президент Российской Федерации освобождает Председателя Правительства Российской Федерации от должности, принимает его отставку, отставку заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, федеральных министров, а также руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации.

Устанавливается, что Президент Российской Федерации, прекративший исполнение полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности либо досрочно в случае его отставки или стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия, обладает неприкосновенностью, которой он может быть лишен в порядке, предусмотренном для отрешения от должности Президента Российской Федерации. Иные гарантии указанному лицу устанавливаются федеральным законом.

***- Совет Федерации и Государственная Дума***

Поправкой уточняется порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и вводится понятие сенатора Российской Федерации. Сенатором Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет.

В Совет Федерации входят:

- по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти - на срок полномочий соответствующего органа;

- Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, - пожизненно. Президент Российской Федерации вправе отказаться от полномочий сенатора Российской Федерации;

- не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом Российской Федерации, из которых не более семи могут быть назначены пожизненно из числа лиц, имеющих выдающиеся заслуги перед страной в сфере государственной и общественной деятельности, остальные назначаются сроком на шесть лет.

Предусматривается участие Совета Федерации в формировании Правительства Российской Федерации. Руководители федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающие вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, назначаются на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации.

К ведению Совета Федерации отнесено назначение на должность по представлению Президента Российской Федерации Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, его заместителя и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, его заместителей и судей Верховного Суда Российской Федерации.

Закрепляется полномочие Совета Федерации по прекращению в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий председателей, заместителей и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий. Совет Федерации рассматривает указанный вопрос по представлению Президента Российской Федерации.

Устанавливается новое конституционное полномочие Совета Федерации —заслушивание ежегодных докладов Генерального прокурора Российской Федерации о

состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации.

Совет Федерации по представлению Президента Российской Федерации будет назначать и освобождать от должности Председателя Счетной палаты, а Государственная Дума — заместителя Председателя Счетной палаты.

Устанавливается новое конституционное полномочие Государственной Думы — заслушивание ежегодных отчетов Центрального банка Российской Федерации.

***- Правительство Российской Федерации***

Изменяется порядок назначения Председателя Правительства Российской Федерации, членов Правительства Российской Федерации.

Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации после утверждения его кандидатуры Государственной Думой. Председатель Правительства Российской Федерации несёт персональную ответственность перед Президентом Российской Федерации за осуществление возложенных на Правительство Российской Федерации полномочий.

Кандидатуры заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, за исключением назначаемых после консультаций с Советом Федерации, представляются Председателем Правительства Российской Федерации Государственной Думе. Утвержденные Государственной Думой кандидатуры назначаются на должность Президентом Российской Федерации, отказать в их назначении Президент Российской Федерации не вправе. Президент Российской Федерации освобождает указанных лиц от должности.

Также уточняется механизм постановки перед Государственной Думой вопроса о доверии Правительству Российской Федерации. Обязанность Президента Российской Федерации принять решение либо об отставке Правительства Российской Федерации либо о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов закрепляется только в случае повторного отказа в течение трех месяцев в доверии Правительству Российской Федерации. В случае однократного отказа в доверии Президент Российской Федерации может не предпринимать указанных действий. При этом определены условия, при которых не допускается выражение недоверия Правительству Российской Федерации и постановка вопроса о доверии ему.

***- Конституционный Суд Российской Федерации***

Определяется, что судебную систему Российской Федерации составляют Конституционный Суд Российской Федерации; Верховный Суд Российской Федерации; федеральные суды общей юрисдикции; арбитражные суды; мировые судьи субъектов Российской Федерации. Закрепляется статус Конституционного Суда Российской Федерации как высшего судебного органа конституционного контроля в Российской Федерации, изменяется количественный состав Конституционного Суда Российской Федерации — 11 судей вместо 19, включая Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя.

Устанавливаются новые полномочия Конституционного Суда Российской Федерации — по запросу Президента Российской Федерации проверять конституционность проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также принятых федеральных конституционных законов, федеральных законов, отклоненных Президентом Российской Федерации и одобренных палатами Федерального Собрания в ранее принятой редакции до их подписания Президентом Российской Федерации; в порядке, установленном федеральным конституционным законом, проверять конституционность законов субъектов Российской Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

***- Прокуратура Российской Федерации***

Предлагается, что Генеральный прокурор Российской Федерации, заместители Генерального прокурора Российской Федерации будут назначаться на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации и освобождаться от должности Президентом Российской Федерации (в настоящее время назначаются и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации). За Советом Федерации закрепляется полномочие по участию в назначении на должность прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации - Президент Российской Федерации будет назначать их после консультаций с Советом Федерации.

8. В отношении сенаторов Российской Федерации, депутатов Государственной Думы, Председателя Правительства Российской Федерации, его заместителей, федеральных министров, иных руководителей федеральных органов исполнительной власти, судей судов Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), прокуроров и руководителей федеральных государственных органов непосредственно в Конституции Российской Федерации закрепляются положения, устанавливающие ограничения в отношении наличия у них гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

В отношении сенатора Российской Федерации и депутата Государственной Думы, высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации), Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и судьи суда Российской Федерации также закрепляется требование о постоянном проживании в Российской Федерации.

9. Предусматривается возможность установления федеральным законом ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, в том числе ограничений, связанных с наличием гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также ограничений, связанных с открытием и наличием счетов (вкладов), хранением наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

10. Устанавливается, что на территории Российской Федерации могут быть созданы федеральные территории в соответствии с федеральным законом, который определит организацию публичной власти на таких территориях.

11. Дополняется содержание статей 71 и 72 Конституции Российской Федерации, определяющих соответственно вопросы, находящиеся в ведении Российской Федерации, и вопросы, находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

12. Закрепляется единство системы публичной власти в Российской Федерации, объединяющей органы государственной власти и органы местного самоуправления, и уточняются положения о местном самоуправлении. Предусматривается, что органы государственной власти могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в случаях и порядке, установленных федеральным законом. Виды муниципальных образований устанавливаются федеральным законом.