**Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в сфере местного самоуправления**

В данной информации предлагается ознакомиться с основными изменениями, внесенными в течение 2 полугодия 2020 года в федеральное законодательство и законодательство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры о местном самоуправлении.

**1**. **Федеральный закон от 20.07.2020 № 236-ФЗ** «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» **вступает в силу 01.01.2021.**

**С 01.01.2021** вводится применение такой формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, как инициативные проекты, так называемое «народное» бюджетирование. В Федеральном законе 131-ФЗ появятся новые статьи: статья 26.1 «Инициативные проекты» и статья 56.1 «Финансовое и иное обеспечение реализации инициативных проектов».

В целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект. Порядок определения части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты, порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

С инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта (инициаторы проекта). Минимальная численность инициативной группы может быть уменьшена нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

К инициативному проекту закон предъявляет ряд требований, в том числе он должен содержать описание проблемы и ожидаемого результата, предварительный расчет необходимых расходов на его реализацию, сроки реализации, а также сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц. В случае, если в местную администрацию внесено несколько инициативных проектов, в том числе с описанием аналогичных по содержанию приоритетных проблем, местная администрация организует проведение конкурсного отбора. Инициаторы проекта, другие граждане, проживающие на территории соответствующего муниципального образования, уполномоченные сходом, собранием или конференцией граждан, а также иные лица, определяемые законодательством, вправе осуществлять общественный контроль за реализацией инициативного проекта.

Далее, изменения касаются и таких форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, как собрания граждан и опрос граждан.

Устанавливается возрастной ценз для жителей муниципального образования или его части (достигшие шестнадцатилетнего возраста), которые вправе участвовать в опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта, а также в собрании граждан по вопросам внесения инициативных проектов и их рассмотрения.

Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов определяется нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Уточняется, что опрос граждан проводится также по инициативе жителей муниципального образования или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигших шестнадцатилетнего возраста, - для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта.

При этом, для проведения опроса граждан может использоваться официальный сайт органов местного самоуправления муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В случае использования официального сайта органов местного самоуправления муниципального образования, следует определить порядок идентификации участников опроса.

Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования при проведении опроса граждан по инициативе жителей муниципального образования.

**Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 октября 2020 года № 101-оз** «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отдельных вопросах назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»закрепляются вышеназванные изменения законодательства на региональном уровне.

**Публичные слушания как принцип гласности местного самоуправления.**

Участие населения в осуществлении местного самоуправления всегда остается одним из актуальных вопросов. Муниципальная практика Российской Федерации свидетельствует о повышении стремления к активности граждан в решении вопросов местного значения. Вопросы местного значения очень близки и понятны жителям, поскольку связаны с жизнеобеспечением муниципалитетов, созданием комфортного проживания в них населения. Без участия граждан задачи местного самоуправления не могут быть решены успешно.

Общество не только может непосредственно принимать участие в местных делах, но и влиять на принятие местными органами иных решений. И гласность создает для этого основу, как принцип организации местного самоуправления.

Наиболее востребованной формой участия граждан России в местной жизни выступают публичные слушания. Активность населения в регионах отличается, однако люди заинтересованы в том, чтобы их позиция была донесена надлежащим образом до органов власти.

Основные требования к публичным слушаниям урегулированы ст. 28 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Целями проведения публичных слушаний являются информирование общества и органов местного самоуправления о фактах и существующих мнениях по обсуждаемым местным вопросам, выявление мнения населения по проектам некоторых муниципальных правовых актов, оказание влияния жителей на принятие решений муниципальных органов. Процедура подготовки и проведения публичных слушаний многократно проверена на практике. Публичные слушания проводятся в муниципалитетах по несколько раз в году. Как правило, дважды в год на публичные слушания вносятся:

-проект местного бюджета и отчет о его исполнении;

-все изменения в устав муниципального образования также сопровождаются предварительным обсуждением на публичных слушаниях;

-проекты планировки, застройки, правил землепользования, программ развития муниципальных образований.

Рекомендации публичных слушаний учитываются представительным органом муниципального образования при принятии соответствующего муниципального правового акта. В случае невозможности их учета представительный орган обязан направить участникам публичных слушаний, внесшим предложение, мотивированное решение с изложением причин отклонения предложения.

Публичное обсуждение проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения является важным этапом местного нормотворчества, от которого зависит дальнейшая «судьба» нормативного правового акта.

Муниципальные образования постоянно нарабатывают опыт в части проведения публичных слушаний. Необходимость во взаимодействии власти и общества, направленного на привлечение населения к принятию решений по вопросам местного значения каждый раз находит свое подтверждение.

Принцип гласности в работе органов местного самоуправления становится нормой муниципальной деятельности и обеспечивает непосредственное взаимодействие органов муниципальной власти с населением. Органы и должностные лица местной власти стремятся к эффективному сотрудничеству с гражданами, используя современный подход к созданию правовых условий для вовлечения населения в решении местных проблем, в том числе информационные технологии, влияющие на желание граждан участвовать в решении вопросов местной жизни.

Сегодня можно говорить о том, что правовой ресурс гласности обеспечивает открытость деятельности органов местного самоуправления, доступность информации по местным вопросам для населения, создает прозрачность публично-правовых отношений, а формирование гражданской активности достигнуто.